

ROMÂNIA
JUDEȚUL SUCEAVA
COMUNA DUMBRĂVENI
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in comuna Dumbrăveni, județul Suceava

Consiliul Local al Comunei Dumbrăveni, județul Suceava:

Luând act de:

- Referatul de aprobare prezentat de domnul primar al comunei Dumbrăveni, județul Suceava, domnul Pavăl Ioan, înregistrat sub nr.13229 din 18.11.2024;
- Raportul Compartimentului din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Dumbrăveni, județul Suceava, înregistrat sub nr. 13228 din 18.11.2024;
- Avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Dumbrăveni;

Analizând temeiurile juridice, respectiv:

- Dispozitiile art. 154, art. 155 din O.U.G. 57/ 03.07.2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Prevederile Hotararii de Guvern 209/ 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini;
- Ordinul comun al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației si al Ministerului Energiei nr. 1957/ 07.09.2023 respectiv 1138/ 13.09.2023 privind aprobarea listei obiectivelor de investiții și sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului Național de Investiții „Anghel Saligny”, pentru categoria de investiții prevăzută art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pentru județul Suceava, în perioada 2022-2028.
- Prevederile Legii 51 din 8 martie 2006 (*republicata) a serviciilor comunitare de utilitati publice;
- Legea 100/ 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea energiei electrice si a gazelor naturale nr. 123/ 2012 cu modificarile si completarile ulterioare;
- STAS 8591/1/91 privind amplasarea în localități a rețelelor edilitare subterane executate în săpătură;
- Studiu de fezabilitate nr.62 / 2024 pentru obiectivul de investitii „Dezvoltare rețea inteligentă de distribuție a gazelor naturale în comuna Dumbrăveni, județul Suceava”

- H.C.L. nr. 60/ 18.11.2024 privind aprobarea Studiului de fezabilitate nr. 62 / 2024 pentru obiectivul de investitii „Dezvoltare rețea inteligentă de distribuție a gazelor naturale în comuna Dumbrăveni, județul Suceava”.

In temeiul predeverilor art. 129, alin (1), alin. (2), lit. b/ lit. d, alin. (4) lit.e si alin (7), lit. n si art. 139, alin. (1) si art. 196, alin. (1) lit. a din O.U.G 57/03.09.2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, se adoptă prezenta:

HOTĂRÂRE:

Art.1. Se aproba Studiu de Fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in U.A.T. comuna Dumbrăveni, judetul Suceava, conform Anexei nr.1, parte integranta din prezenta hotarare.

Art.2. Se aproba demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale pe teritoriul U.A.T. comuna Dumbrăveni, judetul Suceava.

Art. 3. Aprobarea punerii la dispozitia concesionarului, cu titlu gratuit, a terenurilor proprietate publica locala ocupate de obiectivele sistemului de distributie a gazelor naturale precum si pentru realizarea lucrarilor de executie, operare, intretinere, reparatii pe toată durata concesiunii,

Art. 4. Se aproba punerea la dispozitia concesionarului, cu titlu gratuit, a terenurilor aflate în domeniul public al U.A.T. comuna Dumbrăveni, judetul Suceava, necesare organizarii de santier pe durata realizarii investitiilor.

Art. 5. Se aprobă punerea la dispoziția concesionarului, cu titlu gratuit, a terenului necesar pentru amplasarea stației de reglare măsurare predare (SRMP) pe durata concesiunii.

Art. 6. Se aproba, conform dispozitiilor articolului 109 din legea nr. 123/ 2012 a energiei electrice si a gazelor naturale – dreptul de uz si dreptul de servitute al viitorului concesionar al rețelei de distributie, asupra terenurilor si altor bunuri proprietate publica, pe toata durata concesiunii, pentru:

- a) Dreptul de uz pentru executarea lucrarilor necesare in vederea realizarii, reabilitarii si modernizarii obiectivelor/ sistemelor;
- b) Dreptul de uz pentru asigurarea functionarii normale a capacitatii prin efectuarea reviziilor, a reparatiilor si a interventiilor necesare;
- c) Dreptul de servitute legala de trecere subterana, de suprafata sau aeriana pentru instalarea de retele, de conducte, de linii sau alte echipamente aferente obiectivelor/ sistemelor si pentru accesul la locul de amplasare a acestora;
- d) Dreptul de a obtine restrangerea sau incetarea unor activitati care ar putea pune in pericol persoane sau bunuri;
- e) Dreptul de acces la utilitatile publice;

Art. 7. Se mentioneaza faptul ca terenurile necesare realizarii investitiei și care se vor pune la dispoziția concesionarului cu titlu gratuit, apartin de drept domeniului public al U.A.T. comuna Dumbrăveni, judetul Suceava si nu fac obiectul vreunui litigiu;

Art. 8. Se mentioneaza faptul ca UAT comuna Dumbrăveni, judetul Suceava, nu a avut cotă de gaze naturale si nu există lucrări de gaze executate până în acest moment.

Art. 9. Finantarea lucrarii urmeaza sa fie suportata prin alocarea financiara oferita U.A.T. comuna Dumbrăveni, judetul Suceava, in cadrul Programului National de Investitii "Anghel Saligny", privind aprobarea listei obiectivelor de investitii si sumele alocate acestora pentru categoria de investitii prevazuta la art. 4 alin. (1) lit. e), din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 95/ 2021 pentru aprobarea Programului National de Investitii "Anghel Saligny", pentru judetul Suceava, in perioada 2022 – 2028, Comuna Dumbrăveni, nr. crt. 4, ID Proiect 13773, valoarea alocata de la bugetul de stat – **19.000.000,00 lei**.

Art.10. In conformitate cu dispozitiile art. 154 si 155 din O.U.G 57/2019 privind Codul Administrativ, Primarul Comunei Dumbrăveni, cu aparatul de specialitate pe care il conduce, va asigura, in conditiile prevazute de lege, punerea in aplicare a prevederilor prezentei.

Art. 11. Secretarul general al Comunei Dumbrăveni va face publica prezenta hotarare prin afisare si o va comunica persoanelor, autoritatilor si institutiilor interesate.

Președinte de ședință,

Adina-Lăcrămioara ROTARU



Contrasemnează,

Secretarul general al comunei

Mihai CHIRIAC

Dumbrăveni, 18 noiembrie 2024

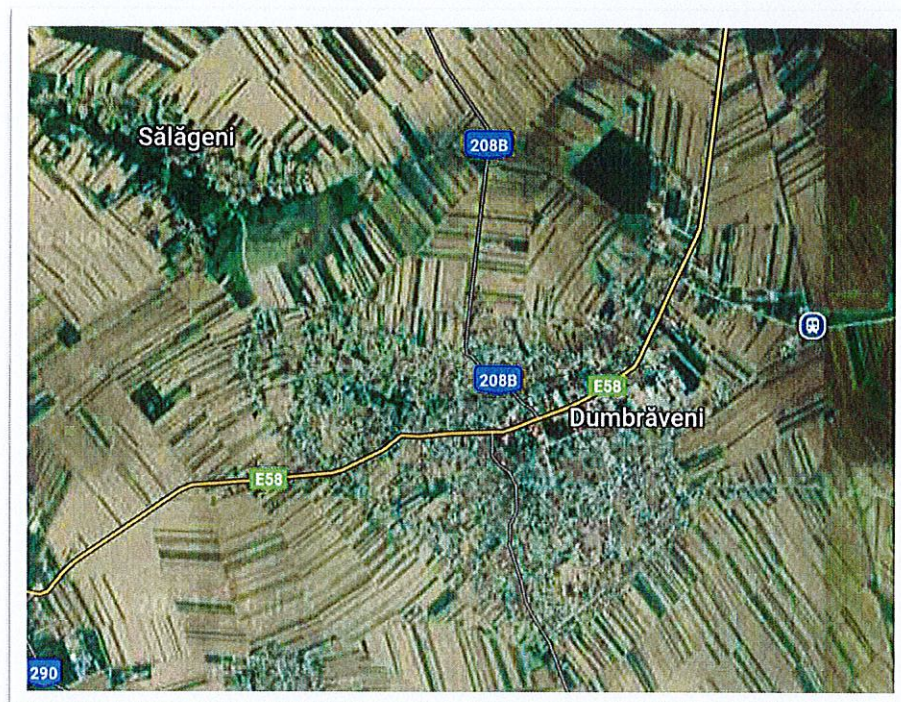
Nr. 61

ANEXA 1 la

H.C.L. nr. 61 din 18.11.2024

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publica de distributie
a gazelor naturale in U.A.T. Comuna Dumbrăveni, județul Suceava



Beneficiar:

U.A.T. COMUNA DUMBRĂVENI, localitatea Dumbrăveni, Strada PRINCIPALĂ, nr. 2179,
cod postal: 727225, tel: 0230-245048, fax: 0230-529432, E-mail:
primariadumbravenisv@yahoo.com .

Elaborat:

S.C. CEV PROIECT S.R.L. cu sediul in Constanta, strada Monaco, nr. 3, Lot 1, ap. 23, etaj
4, Tel. 0753.124.124, Email: fondurinerambursabile2020@gmail.com

CUPRINS

1. Definiții
2. Obiectul studiului de fundamentare
 - 2.1. Situația existentă
 - 2.2. Aspecte generale
 - 2.3. Fezabilitatea tehnică
 - 2.4. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare
 - 2.5. Resursele necesare exploatarii și operării
 - 2.6. Concluzia fezabilității tehnice
3. Riscul de operare
4. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale
5. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii
6. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere
7. Nivelul minim al redevenței
8. Modalitatea de acordare a concesiunii
9. Durata estimată a concesiunii
10. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii
11. Concluzii și recomandări
12. Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

1. Definiții

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

- a) *autorizație pentru înființare* - act tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;
- b) *bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune* - bunurile care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- c) *concesionar* - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;
- d) *concesiuni* - contracte de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;
- e) *construcție* - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;
- f) *contract de concesiune* - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;
- g) *contract pe termen lung* - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuția de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;
- h) *costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor* - costurile de operare și întreținere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata contractului;

- i) *documentația de atribuire* - documentul concesiunii care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele entității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertați,
- j) *informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertaților, etc.;*
- k) *domeniu public* - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public național;
- l) *domeniu privat* - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. k), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;
- m) *execuția de lucrări* - reprezintă fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1, fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții sau realizarea prin orice mijloace a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;
- n) *licență de operare* - actul tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se recunosc calitatea de operator a unui sistem de distribuție a gazelor naturale și dreptul de a presta serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- o) *operator* - persoană juridică română sau străină care are competența și capacitatea recunoscute prin licență de a realiza activitatea de distribuție a gazelor naturale în una sau mai multe zone delimitate și răspunde de exploatarea, întreținerea și dezvoltarea sistemului în respectiva zonă și după caz a interconectărilor sale cu alte sisteme, precum și de asigurarea pe termen lung a sistemului, în vederea satisfacerii la un nivel rezonabil a cererii pentru distribuția gazelor naturale.

- p) *sistem de distribuție a gazelor naturale* –rețea de distribuție a gazelor naturale delimitată de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare- măsurare a producătorului, de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare a operatorului de transport, de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare-măsurare dintre operatorii de distribuție și de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare-măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de bransament către instalațiile de utilizare ale acestora;
- q) *ofertant* - orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;
- r) *ofertă* - actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, împreună cu prevederile corespunzătoare ale documentației de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;
- s) *operator economic* - orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, sau grup ori asociere, inclusiv temporară, de astfel de persoane, care oferă pe piață, în mod licit, executarea de lucrări și/sau a unei construcții, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;
- t) *specificatii tehnice* - cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui serviciu sau fiecărei lucrări să fie descris(ă), în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității entității contractante;
- u) *utilizatori* - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii;
- v) *zile* - zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare.

2. Obiectul studiului de fundamentare

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de concesionare a Serviciului Public de Distribuție a gazelor naturale în U.A.T. comuna Dumbrăveni, cu satele apartinatoare: Dumbrăveni (reședința) și Sălăgeni, județul Suceava.

În condițiile **Legii 100/2016**, în conformitate cu **Anexa nr.2** a acesteia sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor:

- punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze;
- livrarea gazelor prin rețelele menționate mai sus.

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile **art. 5 din HG nr. 209/2019** pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, precum și a **art. 11(1) din HG nr. 867/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificări și completări ulterioare.

Având în vedere necesitatea comunei Dumbrăveni, de a demara procedura de concesiune a rețelei de distribuție gaze naturale, de a elabora documentația de proiectare și de a executa lucrările conform documentațiilor, avizelor/autorizațiilor și acordurilor din faza de proiectare pentru a înființa sistemul de distribuție gaze naturale și întocmirea devizului general în conformitate cu Ordinul 278/167/2022 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții "Anghel Saligny", pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, se elaborează prezentul Studiu de fundamentare.

La elaborarea prezentului Studiului de fundamentare s-a ținut seama de:

- Aviz favorabil nr. 43773/1152/24.05.2024, emis de S.N.T.G.N. TRANSGAZ S.A. Medias

- Studiu de fezabilitate NR. 62/2024 – pentru obiectivul de investitii „Dezvoltare rețea inteligentă de distribuție a gazelor naturale în comuna Dumbrăveni, județul Suceava”, elaborat de S.C. MRD INSTAL S.R.L.;
- Indicatorii tehnico economici ai Studiului de fezabilitate NR. 62/2024 aprobat prin HCL nr.60... / ...18.11.2024....;
- Devizul General estimativ al investitiei, anexat la Studiu de fezabilitate NR. 62/2024, aprobat prin HCL nr.60... / ...18.11.2024....;
- Dispoziția nr. 97/26.09.2024 privind desemnarea comisiei de coordonare si supervizare pentru pregatirea si planificarea procesului de concesionare a serviciului de distribuție gaz;
- Ordinul comun al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației si al Ministerului Energiei nr. 1957/ 07.09.2023 respectiv 1138/ 13.09.2023 privind aprobarea listei obiectivelor de investiții și sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului Național de Investiții „Anghel Saligny”, pentru categoria de investiții prevăzută art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pentru județul Suceava, în perioada 2022-2028, Comuna Dumbrăveni, nr. crt. 4, ID Proiect 13773, valoarea alocata de la bugetul de stat – **19.000.000,00 lei.**
- Informații obținute de la unitatea administrativ teritorială Comuna Dumbrăveni.

Studiu de fundamentare stă la baza demarării procedurii de concesionare și a întocmirii a documentației de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Prin studiul de fundamentare entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

1. LEGEA nr. 98 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice, formă consolidată valabilă începând cu data de 06-10-2022, Capitolul VIII, Dispoziții tranzitorii și finale, Articolul 229 (1) “În orice situație în care o autoritate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii,

autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se va demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod.”; Articolul 230 (1) ”Prin studiul de fundamentare menționat la art. 229 alin. (1), autoritatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic, astfel cum este definit în legea privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. (2) În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.”

2. Hotărârea nr. 209 din 3 aprilie 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini.

Articolul 2 „În vederea atribuirii contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se vor parcurge următoarele etape:

- a) inițierea procedurii de concesiune;
- b) elaborarea de către concedent a studiului de fundamentare a deciziei de concesiune,” și Capitolul III, Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune, a documentației de atribuire și aprobarea concesiunii.

Articolul 5 (1) „Pe baza documentelor, astfel cum au fost prevăzute la art. 4, autoritățile concedente elaborează studiul de fundamentare a deciziei de concesiune.

(2) Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune include datele tehnice și valoarea investiției aferentă obiectivelor prevăzute în studiul de fezabilitate care stă la baza concesiunii și cuprinde, în principal:

- a) descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesiionat;
- b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii;

- c) investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere;
- d) nivelul minim al redevenței, nu mai puțin de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat;
- e) modalitatea de acordare a concesiunii;
- f) durata estimată a concesiunii;
- g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesionare.

Articolul 6, Pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesionare se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru una sau mai multe zone delimitate - unități administrativ-teritoriale, prin hotărâre emisă de consiliul local al unității administrativ-teritoriale aparținătoare/hotărâre emisă de entitatea împuternicită în cazul asocierii mai multor unități administrativ-teritoriale.”

În cazul în care, ca urmare a analizei, entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și ale *HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.*

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesionare ce se derulează în trei etape distincte:

- a) etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
- b) etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune;
- c) etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

2.1. Situația existentă

Comuna Dumbrăveni, cu satele apartinatoare: Dumbrăveni (reședința) și Sălăgeni, județul Suceava, în prezent nu este alimentată cu gaze naturale combustibile.

În prezent, locuitorii Comunei Dumbrăveni, instituțiile publice și agenții economici consumă pentru încălzirea spațiilor, prepararea apei calde menajere și a hranei drept combustibili: lemne, peleti, curent electric, combustibil lichid ușor, motorină, butelii cu GPL, propan, butan, panouri solare etc.

Condițiile de trai din cadrul localității și satelor aferente acestei comune au contribuit la crearea situației actuale caracterizate prin:

- număr redus de obiective social culturale;
- activitate economică uneori slab reprezentată de activități de prestări servicii;

Așa cum s-a precizat, Comuna Dumbrăveni în prezent – nu este racordată la un sistem de alimentare gaze naturale combustibile.

Atât pentru persoanele fizice, cât și pentru cele juridice, procurarea și asigurarea stocurilor necesare de combustibil reprezintă o problemă dificilă, având în vedere distanțele mari până la sursele de aprovizionare precum și lipsa unor mijloace adecvate de transport. Un aspect care nu poate fi neglijat, constă în lipsa resurselor materiale pentru procurarea și stocarea acestora în cantitățile necesare pentru întregul sezon rece.

Noul cadru legislativ care acordă prioritară măsurilor de protecție a mediului înconjurător, face ca soluția existentă utilizată în prezent pentru încălzire și preparare hrană (cu combustibil solizi sau lichizi a căror ardere este incompletă și constituie surse de poluare dispersate și greu de controlat) să fie reconsiderată și înlocuită cu o variantă optimă posibilă.

Totodată se poate aprecia că, viața în mediul rural, calitatea scăzută a acesteia – determinată și de lipsa rețelelor de utilități - agravează tendința populației tinere de a se muta în zonele urbane, privând astfel mediul rural de componenta energetică a populației și, totodată, accentuând problema suprapopulării zonelor urbane.

În ultimii 10 ani, numărul persoanelor din zona teritorială a Comunei Dumbrăveni cu satele apartinatoare, a scăzut prin migrarea forței de muncă atât spre alte orașe cu dinamism economic din țară și din exterior.

Este de așteptat ca în următoarea perioadă, tendința de descreștere să se poată diminua pe măsură ce economia rurală se va dezvolta și obișnuințele privind modalitatea de deplasare ale locuitorilor se vor modifica. Orice strategie de reconstrucție a societății românești, de dezvoltare durabilă a țării are ca element central populația, iar orice încercare de elaborare a acestora fără măsuri de redresare a stării demografice este sortită eșecului.

Dinamica cererii, pentru viitorii 15 de ani, în cadrul proiectului a fost determinată având în vedere următoarele aspecte (în urma analizării documentelor și discuțiilor cu autoritățile locale):

- O rată demografică a creșterii (media la nivelul regiunii) de la 0,1% pe an;
- Un flux al migrației cu un bilanț pozitiv (datorat, în principiu, potențialului de dezvoltare agrar al zonei);
- O evoluție pozitivă minim de 1%/an a numărului de imobile construite dat fiind potențialul de dezvoltare imobiliară a zonei;

În acest sens debitele de gaze naturale combustibile au fost determinate având în vedere următoarele aspecte:

- perioada de încălzire s-a considerat egală cu 150 zile;
- perioada preparare hrană și producere acc: 365 zile;
- consumul de gaze naturale:
 - s-a luat în considerare – pentru calculul debitului - o creștere de 20% a consumatorilor care se vor racorda în perspectivă;
 - existența unor sisteme de încălzire și preparare apă caldă de consum care utilizează energia electrică sau alte tipuri de combustibil;

Debitul estimativ de calcul pentru dimensionarea sistemului de distribuție gaze este de: 5000 mc/h.

Îmbunătățirea infrastructurii rurale, în ansamblu – implicit, **realizarea rețelelor prin care gazele naturale combustibile**, vor ajunge la aparatele de utilizare ale consumatorilor - va aduce numeroase beneficii comunității rurale:

- Specialiștii, necesari pentru alte serviciile esențiale din mediul rural, precum medici și profesorii, funcționari publici, vor fi încurajați să se stabilească în aceste localități;

- Datorită dezvoltării domeniului imobiliar în mediul rural și, ca urmare, a faptului că oamenii se vor muta în aceste localități, o parte din solicitarea asupra serviciilor din mediul urban se va reduce;

- Un impact pozitiv asupra comportamentului și atitudinii populației față de mediu;

- Sporirea confortului termic pentru populație și pentru instituțiile publice din cele două comune;

- Încurajarea mediului investițional prin asigurarea unui climat favorabil și atractiv pentru dezvoltarea rural-economică a zonei;

- Populația tânără va fi atrasă să rămână în comunitățile rurale, beneficiile acestui fapt fiind binecunoscute;

- Îmbunătățirea sănătății populației rurale;

- Reducerea costurilor asociate îngrijirii medicale;

- Crearea a noi locuri de muncă.

2.2. Aspecte generale

2.2.1. Serviciul public de alimentare cu gaze

În prezent, în urma modificării recente a legislației în domeniul gazelor naturale, comuna Dumbrăveni, județul Suceava trebuie să își organizeze la nivel local investițiile pentru rețelele de alimentare cu gaz.

Astfel, Comunei Dumbrăveni, îi revine obligația de a înființa și organiza serviciul public de alimentare cu gaz și de a stabili modalitatea sa de exploatare în condițiile legale.

2.2.2. Prezentarea infrastructurii deținute de către entitatea contractantă – bunuri de retur

În prezent nu este o infrastructură construită sau începută în Comuna Dumbrăveni, județul Suceava – astfel, nu se poate discuta despre bunuri de retur.

În anul 2023 Comuna Dumbrăveni, județul Suceava a fost selectată spre finanțare pentru realizarea investiției: „Dezvoltare rețea inteligentă de distribuție a gazelor naturale în comuna Dumbrăveni, județul Suceava” – investiție ce va fi finanțată prin **Programul Național de Investiții „Anghel Saligny”**.

Conform Ordinului comun al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și al Ministerului Energiei nr. 1957/ 07.09.2023 respectiv 1138/ 13.09.2023 privind aprobarea listei obiectivelor de investiții și sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului Național de Investiții „Anghel Saligny”, pentru categoria de investiții prevăzută art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pentru județul Suceava, în perioada 2022-2028, Comuna Dumbrăveni, nr. crt. 4, ID Proiect 13773, valoarea alocata de la bugetul de stat – **19.000.000,00 lei**.

2.2.3. Prezentarea situatiei actuale a exploatarii infrastructurii

În Comuna Dumbrăveni cu satele apartinatoare: Dumbrăveni (reședința) și Sălăgeni, nu există concesionar al sistemului public de distribuție gaze naturale.

În prezent nu este o infrastructura construita sau inceputa in Comuna Dumbrăveni – astfel, nu se poate discuta despre o infrastructura actuală.

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui, prin efectuarea de către concesionar a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va urmări acoperirea cu licență de operare a sistemului de distribuție pentru întreaga suprafață a Comunei Dumbrăveni.

Obiectivul investitiei este realizarea unei investitii durabile care va fi integrata si corelata cu investitiile viitoare, in vederea conformării cu cerintele legislatiei in vigoare.

Obiectiv general

Cresterea gradului de functionalitate inteligenta a infrastructurii de distributie de gaze naturale si interconectivitate la rețeaua de transport si distributie gaze naturale, prin infiintarea unui sistem inteligent de distributie gaze naturale in Comuna Dumbrăveni, județul Suceava.

2.3. Fezabilitatea tehnica

2.3.1. Informatii legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de:

1. Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 8 ,“(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

d¹) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;

d²) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;

Art. 22 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(1¹) Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) *gestiune directă;*

b) *gestiune delegată.*

(3) *Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.*

Articolul 28 alin. (2): „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

Art. 28 alin. (2¹): „*Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:*

a) *unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;*

b) *operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;*

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

Din perspectiva legală, delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu gaze naturale a Comunei Dumbrăveni este o soluție legală.

2.4. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare

VARIANTA RECOMANDATA DE PROIECTANT:

a) obținerea și amenajarea terenului

Terenul pe care se va amplasa rețeaua inteligenta de distributie gaze naturale apartine comunei Dumbrăveni, județul Suceava.

In localitati, rețelele de distributie se monteaza numai in domeniul public.

Retelele de distributie subterane se monteaza pe trasee mai puțin aglomerate cu instalatii subterane, tinand seama de urmatoarea ordine de preferinta:

- zone verzi;
- trotuare;
- alei pietonale;
- carosabil.

b) asigurarea utilităților necesare funcționării obiectivului:

Investiția nu necesită racordarea la utilități (energie, apă, telecomunicații, etc.) decât în faza de execuție a lucrărilor pentru organizarea de șantier.

In faza de executie a lucrarilor se impune ca in zona organizarii de santier sa existe utilitati pentru deservirea constructiilor si salariatiilor, pe toata durata de executie. In aceste conditii, in categoria utilitatilor sunt cuprinse urmatoarele:

- retea de apa potabila;

- rețea de electricitate;

- rețea de telefonie.

c) soluția tehnică, cuprinzând descrierea, din punct de vedere tehnologic, constructiv, tehnic, funcțional-arhitectural și economic, a principalelor lucrări pentru investiția de bază, corelată cu nivelul calitativ, tehnic și de performanță ce rezultă din indicatorii tehnico-economici propuși se regăsește în Studiul de fezabilitate.

Din perspectiva tehnică și a tipurilor de servicii/lucrări identificate ca fiind necesare, delegarea gestionării serviciului public alimentare cu gaze naturale întrunește condițiile legale necesare.

2.5. Resursele necesare exploatarei și operării

Se vor respecta cerințele și indicațiile din cadrul Studiului de fezabilitate nr. 62/2024, întocmit de către S.C. MRD INSTAL S.R.L.– atasat documentației.

2.6. Concluzia fezabilității tehnice

Din analiza efectuată, considerăm că sunt întrunite premisele tehnice ce susțin:

- Înființarea serviciului public de alimentare cu gaze naturale este necesară, obligatorie și posibilă din punct de vedere tehnic.

- Din cauza resurselor necesare pentru exploatarea rețelei și asigurarea investiției, delegarea serviciului de alimentare cu gaze naturale a Comunei Dumbrăveni cu satele aparținătoare: Dumbrăveni (reședința) și Sălăgeni, este o soluție viabilă.

3. Identificarea și evaluarea riscurilor

Riscurile identificate sunt următoarele:

A. Riscuri referitoare la locație

B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse

C. Riscuri referitoare la construcție – vicii ascunse

D. Riscuri de finantare a activitatii

E. Riscuri aferente cererii si veniturilor

F. Riscuri legislative/politice

G. Riscuri naturale

H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

I. Riscuri de operare si de intretinere

A. Riscuri referitoare la locatie

Aceasta categorie de riscuri se refera la:

- Locatia investitiei – amplasarea ei se afla pe raza domeniului public/privat al Comunei Dumbrăveni, județul Suceava;
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al UAT Comuna Dumbrăveni, județul Suceava;
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse

C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse

Riscurile proiectarii si constructiei pot avea ca natura vicii ascunse de executie si vicii ascunse de proiectare, dar si vicii ale evolutiei din punct de vedere al solutiilor tehnice avute in vedere.

Riscurile identificate sunt:

- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie

- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid

D. Riscuri de finantare a activitatii

Din punct de vedere al finantarii activitatii sunt identificate urmatoarele riscuri:

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe in incasarile necesare functionarii
 - Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului
 - Riscul de insolvabilitate
 - Modificari ale sistemului de impozitare

E. Riscuri aferente cererii si veniturilor

- Riscul concurential – activitatile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piata vizata
 - Inrautatirea situatiei economice generale
 - Riscul suportabilitatii tarifelor minime
 - Publicitate adversa
 - Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
 - Riscul defectarii unor echipamente
 - Riscul necesitatii unor investitii suport
 - Riscul litigiilor
 - Riscul securitatii bunurilor
 - Riscul de asigurare
 - Riscul de furnizare a utilitatilor
 - Riscul capacitatii de management

- Riscul de cash-flow

F. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul pietei energiei

G. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

I. Riscuri de operare si de intretinere

Atribuirea unei concesiuni de lucrări și/sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;

- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Riscul de operare în cazul de față poate consta în:

- fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;
- fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În situația de față se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar.

Se ataseaza **Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor.**

4. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

În conformitate cu Legea 123/2012 energiei electrice și a gazelor naturale, actualizată și consolidată 2020, serviciul public de distribuție a gazelor naturale este o activitate de interes general în domeniul gazelor naturale, autorizată, și monitorizată de o autoritate publică, respectiv Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei - ANRE.

În conformitate cu art.1, lit. f1 din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, alimentarea cu gaze naturale este serviciu de utilitate publică și cuprinde totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților

administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale, prin care se asigură alimentarea cu gaze naturale a consumatorilor rezidenți pe teritoriul unității administrativ teritoriale.

În conformitate cu reglementările ANRE, serviciul de distribuție a gazelor naturale se asigură prin intermediul unui sistem de distribuție, care trebuie operat de un operator ce deține licență de distribuție.

Etapale necesare infiintarii unui sistem de distributie a gazelor naturale si operarii lui pentru asigurarea serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale:

- elaborarea unui studiu de fezabilitate de către un proiectant autorizat ANRE;
- aprobarea studiului de fezabilitate și ai indicatorilor tehnico-economici ai investiției în Consiliul Local;
- inițierea și desfășurarea unei proceduri de atribuire a concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- încheierea unui contract de concesiune cu ofertantul câștigător al procedurii;
- obținerea Autorizației de înființare pentru sistemul de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- realizarea lucrărilor de execuție a sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- obținerea Licenței de operare a sistemului de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- punerea în funcțiune a sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Distribuția gazelor naturale se realizează de către operatorul de distribuție. Operatorul de distribuție prestează serviciul de distribuție pentru toți utilizatorii sistemului de distribuție, în condiții nediscriminatorii, asigurând accesul la acesta oricărui solicitant care îndeplinește cerințele prezentului titlu, cu respectarea normelor și standardelor de performanță prevăzute în reglementările tehnice în vigoare.

Delimitarea unui sistem de distribuție se realizează, după caz:

- de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare/măsurare a producătorului;
- de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare a operatorului de transport;

- de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare/măsurare dintre
- operatorii de distribuție;
- de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora.

Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

Obligațiile și drepturile operatorului de distribuție (OSD)

Operatorul de distribuție (OSD) de gaze naturale are, în principal, următoarele obligații:

a) să opereze, să întrețină, să repare, să modernizeze și să dezvolte sistemul de distribuție în condiții de siguranță, eficiență economică și de protecție a mediului, activitățile urmând a fi desfășurate în baza autorizațiilor specifice pentru proiectare și execuție a sistemelor de distribuție a gazelor naturale, iar operarea urmând să se desfășoare în baza licenței de distribuție;

b) să asigure odorizarea gazelor naturale corespunzător reglementărilor aprobate de ANRE, în baza contractelor de prestări de servicii încheiate cu operatorul din amonte, și, acolo unde este cazul, prin odorizare suplimentară în sistemul de distribuție;

c) să realizeze interconectări cu alte sisteme, după caz, și să asigure capacitatea sistemului de distribuție pe termen lung;

d) să asigure accesul terților la sistemele de distribuție, în condiții nediscriminatorii, în limitele capacităților de distribuție, cu respectarea regimurilor tehnologice, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE;

d1) să asigure racordarea terților la sistemul de distribuție, conform unor reglementări specifice, în limitele capacităților de distribuție și cu respectarea regimurilor tehnologice;

e) să întocmească și să urmărească bilanșul de gaze naturale intrate și, respectiv, ieșite din sistemul propriu;

f) să evite subvenția încrucișată între categoriile de clienți finali cu privire la repartizarea costurilor;

g) să preia pentru o perioadă determinată, **dar nu mai mult de 2 ani**, la solicitarea și conform reglementărilor ANRE, operarea unui sistem de distribuție în cazul în care operatorului inițial i-a fost retrasă licența de distribuție sau a fost reziliat contractul de concesiune;

h) să asigure echilibrul permanent al sistemului operat;

i) să asigure condițiile de securitate în alimentarea cu gaze naturale;

j) să desfășoare activități conexe celei de operare a sistemului, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE, în limitele stabilite prin condițiile de valabilitate asociate licenței;

k) să elaboreze și să trimită ANRE planurile de investiții **pe 5 ani** ale sistemelor pe care le operează; aceste planuri se actualizează anual de către operator până la sfârșitul lunii decembrie și se aprobă de către ANRE.

Operatorul de distribuție a gazelor naturale are, în principal, următoarele drepturi:

a) să desfășoare activități comerciale legate de serviciul de distribuție a gazelor naturale;

b) să încaseze contravaloarea tarifelor corespunzătoare serviciilor prestate, să limiteze și/sau să întrerupă prestarea serviciului, conform reglementărilor specifice;

c) să întrerupă funcționarea obiectivelor sistemului de distribuție și alimentarea cu gaze naturale a clienților pentru timpul strict necesar executării lucrărilor de întreținere și reparații, precum și în alte situații prevăzute de prezentul titlu sau în caz de forță majoră, cu anunțarea prealabilă a dispecerilor sistemelor afectate și, după caz, a clienților;

d) să folosească, cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție, precum și pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere și reparații, în condițiile legii;

f) să sisteze alimentarea cu gaze naturale a instalațiilor de utilizare, în situația în care există pericol de explozie și este afectată siguranța în exploatare;

g) să stocheze gaze naturale în sistemele de distribuție, conform reglementărilor aprobate de ANRE;

h) să refuze racordarea la sistemul de distribuție în condițiile art. 150;

i) să elaboreze norme tehnice/comerciale specifice activității proprii și să le supună spre aprobare ANRE;

j) în cazul intervențiilor de către persoane neautorizate asupra instalațiilor de reglare-măsurare aflate la limita de proprietate, care pun în pericol siguranța alimentării cu gaze naturale, operatorul de distribuție este îndreptățit să întrerupă alimentarea, în conformitate cu reglementările specifice ale ANRE.

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui, prin efectuarea de către concesionar a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va urmări acoperirea cu licența de operare a sistemului de distribuție pentru Comuna Dumbrăveni.

5. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii.

Renovarea și dezvoltarea satelor reprezintă o cerință esențială pentru creșterea calității vieții și sporirea atractivității zonelor rurale. Calitatea infrastructurii fizice rurale de bază poate avea un impact major, asigurând dezvoltarea spațiului rural, în special, prin încurajarea și facilitarea dezvoltării activităților economice. Totodată, slabă dezvoltare a infrastructurii de bază, poate avea un impact negativ asupra sănătății familiilor.

Așa cum este prezentat în Studiul de fezabilitate NR. 62/2024, elaborat de S.C. MRD INSTAL S.R.L., aprobat, există următoarele motive care au dus la luarea în considerație a înființării unui sistem de distribuție a gazelor naturale în Comuna Dumbrăveni:

Situația actuală a alimentării cu combustibil pentru încălzire și prepararea hranei a locuitorilor din Comuna Dumbrăveni, implică exploatarea neratională a fondului forestier, aprovizionarea cu gaze lichefiate, aparate alimentate cu energie electrică. Aceste variante au mari deficiențe deoarece implică amenajarea de depozite pentru combustibilii solizi, taieri nepermise ale masei lemnoase, cheltuieli pentru transportul buteliilor de gaze lichefiate, cheltuieli ridicate ale populației și agenților economici pentru utilizarea curentului electric în

vederea asigurării confortului în locuințe. Localitățile din această zonă nu dispun de un sistem de distribuție a gazelor naturale.

În conformitate cu Studiul de fezabilitate NR. 62/2024, elaborat de S.C. SST GRUP TERMO S.R.L., sistemul de distribuție de gaze naturale nou propus spre înființare va alimenta cu gaze naturale consumatorii din Comuna Dumbrăveni enumerați în tabelul centralizator.

Nr. crt.	Orasul/Comuna/Localitatea	Bransamente
1	Dumbrăveni	2386
TOTAL		2386

Pentru dimensionarea sistemului de distribuție gaze presiune medie a rezultat un debit de calcul de **Qi= 5000 mc/h.**

Prin înființarea distribuției inteligente cu gaze naturale se realizează un grad sporit de confort, se reduc substanțial cheltuielile pentru încălzire, preparare hrană și de asemenea se reduce gradul de poluare a mediului în zonă.

Serviciul public de distribuție a gazelor naturale pentru, Comuna Dumbrăveni, județul Suceava nu a fost concesionat până în prezent.

Înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui este oportuna pentru întreaga zonă, realizându-se:

- îmbunătățirea calității vieții prin ridicarea nivelului de confort atât al localnicilor, cât și în cadrul obiectivelor social culturale ;
- creșterea atractivității zonei pentru potențialii investitori cu implicații în revigorarea și dezvoltarea activității economice, atât de necesară mai ales în condițiile actuale;
- crearea unor oportunități ocupaționale pe plan local; - dinamizarea și dezvoltarea activităților sociale (școală, grădinițe)
- dinamizarea și dezvoltarea activităților culturale (cămin cultural);

- crearea condițiilor de dezvoltare a agroturismului, ținând seama că zona este foarte frumoasă;
- reducerea gradului de sărăcie, prin consecințele economice a celor arătate mai sus;
- reducerea cheltuielilor privind asigurarea combustibililor necesari (folosiți în prezent);
- protecția fondului forestier prin diminuarea tăierilor pentru lemne de foc;
- diminuarea poluării aerului, știut fiind faptul că gazele arse provenite de la gazele naturale conțin mai puține noxe decât cele rezultate din arderea altor combustibili solizi.

Modernizarea infrastructurii rurale va contribui la diminuarea tendințelor de declin social și economic și la îmbunătățirea nivelului de trai în zonele rurale.

Efectele pe termen mediu și lung sunt următoarele:

- păstrarea decalajului dintre Romania și U.E., decalaj care se încearcă a fi diminuat odată cu poziția României de stat membru U.E.
- imposibilitate de dezvoltare rurală a zonei;
- creșterea migrației populației din zona rurală către alte zone;
- ineficientizarea Administrației Locale-prin imposibilitatea de a realiza infrastructuri de interes local;
- gradul scăzut de igienă din cadrul gospodăriilor, fapt ce duce la dezvoltarea unor boli mai ales în rândul copiilor și animalelor;
- păstrarea atitudinii neprietenoase a persoanelor din mediul rural față de mediu și natură;
- imposibilitatea dezvoltării economice a zonei prin atragerea de investiții.

Din punct de vedere social accesul la un sistem de distribuție a gazelor naturale, va aduce locuitorilor comunei Dumbrăveni mai aproape de standardele de viață europene.

Gazul metan va fi utilizat atât în prepararea hranei și a apei calde menajere cât și în încălzirea locuințelor pe timp de iarnă.

În vederea creșterii gradului de confort al acestora și pentru dezvoltarea economică a zonei este necesară și oportună investiția privind înființarea sistemului de distribuție de gaze naturale în comuna Dumbrăveni, județul Suceava.

Prin dezvoltarea infrastructurii sistemului de alimentare cu gaze naturale se creeaza premisele pentru revigorarea dezvoltarii economice ale comunei Dumbrăveni, cu satele apartinatoare.

Asigurarea catre agentii economici a utilitatilor publice, respectiv distributia si alimentarea cu gaze naturale, atrage dupa sine oportunitati de afaceri si facilitati in dezvoltarea afacerilor deja existente.

În acest sens infiintarea unui sistem de distributie a gazelor naturale, nu numai ca va limita aceste emisii dar va diminua si pericolul asfixierii cu fumul provocat de sobe in urmarii arderii combustibililor solizi. In plus, aceasta masura va reduce cantitatea de material lemnos si alti combustibili conventionali constituind pe termen lung o masura "verde", durabila de protectie a mediului.

Înfiintarea sistemului de distributie a gazelor naturale si operarea lui va avea un impact pozitiv asupra mediului inconjurator, prin reducerea poluarii si protejarea stratului de ozon, prin micșorarea suprafetelor de padure care se vor defrisa.

Obiective specifice sunt urmatoarele:

OBIECTIV SPECIFIC 1: Cresterea gradului de interconectivitate la rețeaua de distributie prin construirea unei rețele noi de distributie gaze naturale cu o lungime de aproximativ 64.853m. - rețea inteligenta de distributie gaze naturale, care asigura minimum 2386 de brașamente, in comuna Dumbrăveni, județul Suceava.

OBIECTIV SPECIFIC 2: Instrumente inteligente în domeniul presiunii, debitelor, contorizării, inspecției interioare a conductelor, protecție catodică, reacții anticipative, trasabilitate, senzori / detectoare, regulatoare de distribuție, robinete cu acționare de la distanță, robinete debit exces și deconectare de la distanță, contoare inteligente, căi de comunicație pentru controlul rețelei inteligente de gaze, dispecerate pentru operatorii de distribuție, aplicații SCADA, GIS, facturare inteligentă, etc);

Rețeaua inteligenta de distributie va fi formata din tronsoane de teava din polietilena PE 100 SDR 11, având diametre între 63mm-250mm, lungime L= 64.853m in montaj subteran, iar pentru montaj suprateran, acolo unde situatia o impune, se vor folosi conducte din OL. Adancimea de pozare este de 1,2-1,5 m

Cuplarea brașamentelor la conductele de distribuție gaze naturale propuse se vor realiza prin intermediul teurilor de brașament prevăzute cu un dispozitiv de siguranță (gazstop), care asigură închiderea instantanee a gazului în cazul ruperii accidentale a brașamentului.

Acest dispozitiv trebuie să asigure închiderea completă a gazului, în momentul acționării, pentru a se evita producerea unor explozii, răniri de persoane, pierderi de gaz etc.

Obiectivul general al investiției vizează îmbunătățirea condițiilor de viață pentru populație, creșterea nivelului de trai, a gradului de confort și igiena precum și asigurarea accesului la serviciile de bază și protejarea mostenirii naturale din spațiul rural în vederea realizării unei dezvoltări durabile.

6. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere.

Din datele studiului de fezabilitate pentru înființarea sistemului de distribuție la nivelul Comunei Dumbrăveni cu satele aparținătoare: Dumbrăveni (reședința) și Sălăgeni, județul Suceava, pentru realizarea investiției, ar fi necesare următoarele lucrări:

1. Racord de înaltă presiune

Racord presiune înaltă proiectat, la conducta de înaltă presiune Onesti - Gheraiesti - Bucecea, DN 350, PN 40 bar, prin intermediul unei conducte de racord DN 150, PN 40 bar, în lungime de 2450m (rest de executat 55 ml)

2. Stația de reglare măsurare

Stația Reglare Măsurare Predare, Qi-5000 mc/h amplasată în apropierea limitei administrative- teritoriale a localității Dumbrăveni.

3. Rețeaua de gaze presiune redusă

Rețea inteligentă de distribuție gaze naturale cu presiune redusă în sistem ramificat, teava PE 100.

Lungimea totală a rețelei de distribuție este de **64.853m.**, având diametre între 63mm-250mm.

4. Bransamente

Se vor realiza **2386 bransamente.**

6. Contori inteligenti

Se vor monta contori inteligenti de masurare a gazelor naturale, contoare SMART, care pot fi integrate in sistemele de Smart Metering/Smart Grid.

Conform Studiului de fezabilitate racordul de presiune inalta si Statia de Reglare Masurare Predare urmeaza a fi proiectate si realizate de catre Operatorul de Transport Gaze Naturale.

Valoarea privind cheltuielile necesare realizarii obiectivului de investitii, conform Deviz general anexat Studiului de fezabilitate NR. 62/2024:

Total general:

73.147.684,04 fara T.V.A

87.045.744 lei cu T.V.A.

Din care C+M:

66.891.132,81 lei fara T.V.A.

79.600.448,04 lei cu T.V.A.

Ca urmare a publicarii **Ordinului comun al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației si al Ministerului Energiei nr. 1957/ 07.09.2023 respectiv 1138/ 13.09.2023 privind aprobarea listei obiectivelor de investiții și sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului Național de Investiții „Anghel Saligny”, pentru categoria de investiții prevăzută art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pentru județul Suceava, în perioada 2022-2028, Comuna Dumbrăveni, nr. crt. 4, ID Proiect 13773, valoarea alocata de la bugetul de stat – 19.000.000,00 lei.**

Valoarea investitiei din perioada de implementare va fi cea alocata de la bugetul de stat!

Investiția este eșalonată pe o perioadă de 24 luni, când se vor organiza procedurile de achiziții publice de servicii de proiectare și achiziții de lucrări, se vor elabora toate fazele de proiectare necesare implementării proiectului (proiect tehnic și detalii de execuție, documentații

de obținere a avizelor și acordurilor și depunerea la instituțiile avizatoare și realizarea tuturor demersurilor necesare pentru obținerea acestora, elaborarea documentației tehnice pentru obținerea autorizației de construire- este in curs, efectuarea lucrărilor de construcții, precum și realizarea activităților necesare recepției lucrărilor.

Durata de implementare a obiectivului: 24 luni.

Durata estimata de realizare a investitiei: 24 luni.

7. Nivelul minim al redevenței

Scopul principal al contractului de concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităților, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor activități. În acest sens, indiferent de modul de distribuire a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către concesionar trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligențele necesare pentru reducerea costurilor respective.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părți din riscurile de operare aferente contractului de concesiune.

Concedentul nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabilește faptul că riscul de operare este preluat integral de concesionar.

În cazul în care concedentul are dreptul (așa cum este cazul nostru) de a primi o redevență care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din quantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali ca urmare a activităților realizate.

În conformitate cu art.86 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, unul din criteriile de atribuire ale contractului de concesiune este nivelul redevenței.

În conformitate cu art. 5 lit. d, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenței trebuie să fie de minim 1%.

Propunem să se concesioneze serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru o **redevență minimă de 1%** din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale.

8. Modalitatea de acordare a concesiunii

În conformitate cu art.1 alin. 1, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, concesiunea se atribuie prin procedura licitației publice deschise.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, are următoarele etape:

A. Inițierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:

- aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local;
- elaborarea studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale;
- studiul de fezabilitate este parte integrantă din documentația de atribuire a concesiunii;
- întocmirea dosarului preliminar.

Dosarul preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va conține:

- a) datele de identificare ale solicitantului;

b) obiectul concesiunii;

c) hotărârile consiliului local privind:

(i) punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;

- hotărârea consiliului local cu privire la terenurile din proprietatea unității administrativ-teritoriale la care are competență legală de autoritate deliberativă trebuie să prevadă în mod explicit modalitatea de punere la dispoziție a terenurilor cu titlu gratuit; în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală. Autoritatea contractantă va menționa dacă punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției se face cu titlu oneros, în condițiile legii sau în cazul terenurilor proprietate a terților. În cazul în care se va face cu titlu oneros, este necesar a se indica și cuantumul pretențiilor financiare;

(ii) modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale;

(iii) regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare/măsurare (SRM) și al stațiilor de reglare/măsurare de sector (SRMS). Hotărârea trebuie să precizeze clar apartenența fiecărei părți componente a sistemului de distribuție la bunurile proprietate publică/privată a comunei/orașului sau a unor persoane fizice/juridice;

d) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;

e) în cazul în care alimentarea viitoarei rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și o estimare a tarifului de distribuție pentru tranzitarea gazelor naturale prin rețeaua de distribuție existentă în localitatea vecină;

f) certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ-teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;

g) avizele/acordurile emise conform lit. d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții decât în situații temeinic justificate

B. Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare și aprobarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

C. Elaborarea documentației de atribuire aferentă procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

Documentația de atribuire se va întocmi conform prevederilor *HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrelor generale privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini și cuprinde:*

a) informații generale;

b) criteriile de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;

c) elaborarea ofertei;

d) prezentarea ofertei;

e) modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;

f) cerințele impuse de autoritatea contractantă;

g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;

h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini și contract-cadru de concesiune;

i) alte informații.

D. Publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a Achiziții Publice, în conformitate cu art. 8, alineat 2 din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

E. Organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

9. Durata estimată a concesiunii

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței.

Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este **mai mare de 5 ani**, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

În conformitate cu pct. A.2. din Anexa A la HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, durata de concesiune este de maxim 49 de ani.

Se propune o durată a concesiunii de **maxim 49 de ani**.

10. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

	ACTIVITATEA	TERMEN (zile)	RESPONSABIL	OBSERVATII
Etapa de planificare, fundamentare și pregătirea procesului de concesionare				
1	Dispoziție pentru numirea comisiei de coordonare și supervizare (CCS) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare	1	Primaria Comunei Dumbrăveni	
2	Elaborarea și aprobarea planului de activitati pentru realizarea procesului de concesiune	1	Expert cooptat CCS	
3	Elaborarea unui raport de evaluare a <i>Studiului de fezabilitate și aprobarea acestuia</i>	5	Expert cooptat CCS Primaria Comunei Dumbrăveni	
4	Supunerea spre aprobarea Consiliului Local a Studiului de fezabilitate	5	C.L. Dumbrăveni	
5	Elaborarea <i>Studiului de fundamentare a procesului de concesionare</i> și aprobarea acestuia	7	Expert cooptat CCS	
6	Supunerea spre aprobarea de catre Consiliul Local a <i>Studiului de fundamentare</i>	5	C.L. Dumbrăveni	
Etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune				
7	Elaborarea strategiei de contractare și a documentației de atribuire	10	Expert cooptat CCS	
8	Aprobarea documentatiei de atribuire si publicarea in MO a anunțului de concesionare	2	Primaria Comunei Dumbrăveni	
9	Dispoziție pentru numirea comisiei de evaluare a ofertelor (CEO) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare	5	Primaria Comunei Dumbrăveni	
10	Derularea perioadei de solicitare clarificări din partea	45	Expert cooptat CCS Primaria Comunei	

	participanților la procedură		Dumbrăveni	
11	Primirea ofertelor	1	Primaria Comunei Dumbrăveni	
12	Sedința de deschidere a ofertelor	1	Expert cooptat Comisia de Evaluare a ofertelor	
13	Verificarea și evaluarea ofertelor	25 - 50	Expert cooptat Comisia de Evaluare a ofertelor	
14	Finalizarea procedurii de atribuire și încheierea contractului de concesiune	5	Comisia de Evaluare a ofertelor Primaria Comunei Dumbrăveni	
Etapă postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia				
15	Executarea și monitorizarea contractului de concesiune	49 ani		
16	Finalizarea contractului de concesiune			

11. Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de infiintare și de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale concluzionează că:

1. după cum se poate vedea și din **Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor**, prin concesiune se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar;
2. concesiunea și implicit realizarea investiției va îmbunătăți condițiile de viață pentru populație, va asigura accesul la servicii de bază și protejarea mostenirii naturale din spațiul rural în vederea realizării unei dezvoltări durabile;
3. investiția privind proiectul **“Dezvoltare rețea inteligentă de distribuție a gazelor naturale în comuna Dumbrăveni, județul Suceava”** se realizează cu finanțare prin Programul Național de Investiții “Anghel Saligny”, conform Ordinului comun al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și al Ministerului Energiei nr.

1957/ 07.09.2023 respectiv 1138/ 13.09.2023 privind aprobarea listei obiectivelor de investiții și sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului Național de Investiții „Anghel Saligny”, pentru categoria de investiții prevăzută art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pentru județul Suceava, în perioada 2022-2028, Comuna Dumbrăveni, nr. crt. 4, ID Proiect 13773, valoarea alocata de la bugetul de stat – **19.000.000,00 lei.**

4. procedura de atribuire are ca obiect concesionarea serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in satele Dumbrăveni (reședința) și Sălăgeni, apartinatoare comunei Dumbrăveni, județul Suceava, aferente proiectului: **“Dezvoltare rețea inteligentă de distribuție a gazelor naturale în comuna Dumbrăveni, județul Suceava”;**
5. concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de **1%** din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale;
6. procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;
7. concesionarea se va face pe o perioadă maximă de **49 de ani**;
8. durata ramasa necesara realizarii procesului de concesionare este intre 105- 133 de zile

Întocmit,

S.C. CEV PROIECT S.R.L.



12. Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

Nr. crt	Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri referitoare la locație				
1.	Structura existentă	Rețelele și PM (punctele de masura) existente vor fi operate și întreținute neadecvat	Majorarea costurilor	Managementul riscului: Responsabilitatea și costurile pentru operarea și întreținerea structurii existente va fi doar a concesionarului sistemului de distribuție Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
2.	Aprobări	Nu pot fi obținute aprobările necesare (autorizații, licențe, etc,) operării sistemului de distribuție	Întârzieri în începerea operării și creșterea costurilor aferente	Managementul riscului: Prin contract concesionarul va avea un termen de mobilizare pentru a derula toate activitățile necesare operării sistemului de distribuție Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri de finanțare				
3.	Insolvabilitate	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestațiilor necesita o sumă mai mare decât cea estimată	Nerealizarea punerii in functiune si a autorizarii sistemului de distributie	Managementul riscului: Se aplică clauza din contract care duce la rezilierea acestuia Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
4.	Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital conform	Lipsa finanțării pentru derularea contractului	Managementul riscului: Printr-o clauză contractuală se solicită un document

		bugetului și în timpul prevăzut		bancar care să dovedească existența finanțării necesare pentru punerea în funcțiune a sistemului. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
5.	Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul desfășurării contractului regimul de taxe și impozite se poate schimba în defavoarea concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului	Managementul riscului: În cazul când taxele și impozitele se vor mări se va încerca acoperirea costurilor suplimentare prin modificarea tarifelor. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri aferente cererii și veniturilor				
6.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze scăderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
7.	Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socioeconomică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze scăderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
	Costuri de	Nivelul de trai al	Venituri sub	Managementul

8.	abordabilitate/accesibilitate	locuitorilor este afectat de condițiile economice nefavorabile	previziunile financiare anterioare	riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
9.	Schimbări majore ale inflației	Rata inflației va depăși valoarea previzionată. Valoarea plăților efectuate în timp este afectată de inflație	Depășirea costurilor de operare. Scăderea în termeni reali, a veniturilor din proiect	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze prin scaderea costurilor de operare și creșterea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri legislative/politice				
10.	Schimbări legislative/de politică	Schimbare legislativă și/sau de politici a concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv obiectului contractului, ceea ce duce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului	Creștere semnificativă în costurile operaționale ale concesionarului și/sau necesitatea efectuării unor cheltuieli de capital pentru a răspunde acestor schimbări	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va căuta sa reducă acest risc prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea genera astfel de consecințe asupra obiectului contractului. Concesionarul va putea ajusta tarifele. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri de operare și de întreținere				

11.	Resurse de intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât cele estimate inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente	Costuri crescute și în unele cazuri, efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	<p>Managementul riscului: Concesionarul va căuta să estimeze cât mai aproape de costurile reale bugetele anuale, pentru a evita eventualele pierderi.</p> <p>Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul</p>
12.	Risc de disponibilitate	Prestațiile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate	Efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	<p>Managementul riscului: Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului.</p> <p>Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul</p>
13.	Capacitatea de management	Concesionarul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului	Prestațiile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate	<p>Managementul riscului: Autoritatea contractantă va rezilia contractul și va organiza o nouă licitație.</p> <p>Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul</p>
14.	Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decât cele previzionate	Costuri suplimentare de operare	
15.	Risc de defecte ascunse	Defecte ascunse în structura existentă	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp	<p>Managementul riscului: Concesionarul va căuta să compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și</p>

			și întreruperi ale prestațiilor	introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
16.	Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute care cauzează costuri mai mari de întreținere pentru activele existente	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
17.	Întreținere și reparații	Costurile de întreținere și reparații a activelor poate diferi de costurile estimate inițial	Creșterea costurilor cu efecte negative asupra acțiunilor întreprinse până în acel moment	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
18.	Lipsa angajamentului părților	Lipsa de experiență în implementarea concesiunilor de servicii poate conduce la neîndeplinirea obligațiilor ambelor părți	Întârzieri în implementarea operării sistemului de distribuție și creșterea costurilor	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va contracta un consultant cu expertiză în organizarea și monitorizarea acțiunilor necesare pentru concesiunea și operării sistemului de distribuție. În procedura de atribuire unul din

				criteriile de selecție va fi experiența similara. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
19.	Întreținere	Întreținerea activelor nu corespunde specificațiilor tehnice stipulate în contractul de concesiune	Activele sunt predate concedentului la sfârșitul duratei concesiunii într-o condiție necorespunzătoare	Managementul riscului: Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului: 100% Concedent 0% Concesionarul

Variantele identificate de repartitie a riscurilor între parti:

Datorita naturii contractului, a cadrului legal de desfasurare a oricarui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului sunt:

TIPUL DE RISC	MODALITATE DE LUCRU		
	EXPLOATARE DE CATRE U.A.T. Comuna Dumbrăveni	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE	EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI SERVICII
A. Riscuri referitoare la locatie			
Locatia investitiei – amplasarea	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse			
Riscul ca elemente constructive ale	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate	riscul revine in totalitate U.A.T.

construcției de aiba vicii ascunse de execuție		concesionarului	
Riscul ca proiectarea să aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii	riscul revine în totalitate U.A.T.	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate U.A.T.
Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid	riscul revine în totalitate U.A.T.	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate U.A.T.
C. Riscuri de finanțare a activității			
Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic	riscul revine în totalitate U.A.T.	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate U.A.T.
Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului	riscul revine în totalitate U.A.T.	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate U.A.T.
Riscul de insolvabilitate	riscul revine în totalitate U.A.T.	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate U.A.T.
Modificări ale sistemului de impozitare	riscul revine în totalitate U.A.T.	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate U.A.T.
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare și de întreținere			
Riscul concurențial	riscul revine în totalitate U.A.T.	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate U.A.T.
Inrautățirea situației economice generale	riscul revine în totalitate U.A.T.	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate U.A.T.
Schimbări în domeniul energetic	riscul revine în totalitate U.A.T.	riscul revine în totalitate concesionarului	riscul revine în totalitate U.A.T.

Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Publicitate adversa	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
E. Riscuri legislative/politice			
Schimbari legislative in domeniul energetic	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Schimbari legislative in domeniul serviciilor	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.

publice si energetice			
F. Riscuri naturale			
Situatii de razboi – conflicte zonale	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Terorism	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Forta majora	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire			
Riscul de pregatire	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Opozitia publica fata de proiect	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.
Semnarea contractului de concesiune	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T.

Pentru acest obiectiv de investiții, la această dată, nu au fost identificate riscuri majore care ar putea interfera cu realizarea acestuia.

Întocmit,

S.C. CEV PROIECT S.R.L



